

СОВЕТСКИЙ РАЙОННЫЙ СУД
Г. ТОМСКА

ул. Карташова, д. 45, г. Томск, 634050,
тел.: (3822) 902-151, факс (3822) 902-195
e-mail: sovetsky.tms@sudrf.ru

17.07.2024

№ 2-1522/2024

Прокурору Советского района г. Томска
634029, г. Томск, ул. Белинского, д. 14

Муниципальному образованию «Город Томск» в лице
администрации г. Томска.
634050, г. Томск, пр. Ленина, 73

✓ МАОУ СОШ № 40

634061, г. Томск, ул. Никитина, д.26

Департаменту финансов администрации г. Томска
634050, г. Томск, ул. Гагарина, д. 49

Департамент капитального строительства администрации
г. Томска
634029, г. Томск, ул. Гоголя, 12/1

Департамент образования администрации г. Томска
634021, г. Томск, ул. Шевченко, 41а

Направляю Вам копию решения Советского районного суда г. Томска от 03.07.2024.

Приложение: копия решения от 03.07.2024 (1 экз. на 7 л.)

Судья

Секретарь судебного заседания
Зотева М.В.
тел. (3822) 902-167



Т.И. Суздальцева

МАОУ СОШ №40	
Вх. №	01-42
« 14 »	08 2024 г.

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

3 июля 2024 г. Советский районный суд г. Томска в составе:
председательствующего судьи Суздальцевой Т.И.
при секретаре Зотевой М.В.,
с участием представителя процессуального истца прокурора Советского района г. Томска - помощника прокурора Советского района г. Томска Захаровой М.А.,

представителя ответчика муниципального образования «Город Томск» в лице администрации г. Томска Герасимова В.В., действующего по доверенности от 23.10.2023 № 7993,

представителя третьего лица департамента капитального строительства администрации г. Томска Сысоевой Л.Ф., действующей по доверенности от 26.01.2024 №16,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Томске гражданское дело по исковому заявлению прокурора Советского района г. Томска, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к муниципальному образованию «Город Томск» в лице администрации Города Томска о возложении обязанности выделить финансирование для осуществления мероприятий по устранению нарушений пожарной безопасности на объекте защиты, к МАОУ СОШ № 40 о возложении обязанности по устранению нарушений пожарной безопасности на объекте защиты,

установил:

прокурор Советского района г. Томска, действующий в интересах неопределенного круга лиц, обратился в суд с иском к МАОУ СОШ № 40, в котором с учетом последующего уточнения исковых требований просит:

- обязать муниципальное образование «Город Томск» в лице администрации Города Томска в течение 6 (шести) месяцев с момента вступления решения суда в законную силу выделить муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 40 г. Томска финансирование для осуществления мероприятий по устранению нарушений пожарной безопасности на объекте защиты по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Никитина, д. 26, а именно: обеспечить автоматический контроль линий связи системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на обрыв и короткое замыкание; обеспечить область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения в соответствии с требованиями ГОСТ 31565-2012; проложить кабельные линии системы пожарной сигнализации с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316; обеспечить достоверность сигнала о пожаре; разработать и реализовать меры пожарной безопасности, предусматривающие решения, обеспечивающие эвакуацию людей при пожаре; обеспечить количество речевых оповещателей, их расстановку и мощность, а также уровень звука в защищаемых помещениях не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума, предусмотренного Таблицей 1 Свода правил 51.13330.2011; учесть при размещении настенных речевых оповещателей пожарных расстояние от их верхней части до потолка более 150 мм; проложить кабельные линии системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени

выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316;

- обязать муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 40 г. Томска не позднее 1 (одного) года с момента доведения муниципальным образованием «Город Томск» в лице администрации Города Томска финансирования для осуществления мероприятий по устранению нарушений пожарной безопасности на объекте защиты по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Никитина, д. 26, осуществить мероприятия по устранению нарушений пожарной безопасности на указанном объекте защиты, а именно: обеспечить автоматический контроль линий связи системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на обрыв и короткое замыкание; обеспечить область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения в соответствии с требованиями ГОСТ 31565-2012; проложить кабельные линии системы пожарной сигнализации с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316; обеспечить достоверность сигнала о пожаре; разработать и реализовать меры пожарной безопасности, предусматривающие решения, обеспечивающие эвакуацию людей при пожаре; обеспечить количество речевых оповещателей, их расстановку и мощность, а также уровень звука в защищаемых помещениях не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума, предусмотренного Таблицей 1 Свода правил 51.13330.2011; учесть при размещении настенных речевых оповещателей пожарных расстояние от их верхней части до потолка более 150 мм; проложить кабельные линии системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316.

В обоснование заявленных требований указано, что в 2023 году прокуратурой района на основании обращения Дорофеева С.В. совместно со специалистом отделения надзорной деятельности и профилактической работы по Советскому району г. Томска управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Томской области (далее – ОНДиПР по Советскому району г. Томска) проведена проверка МАОУ СОШ № 40 г. Томска, расположенного по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Никитина, д. 26. В результате проведенной прокуратурой района с привлечением специалиста ОНДиПР по Советскому району г. Томска проверки на объекте защиты – МАОУ СОШ № 40 г. Томска по ул. Никитина, д. 26 в г. Томске выявлены нарушения законодательства о пожарной безопасности, в связи с чем в адрес директора МАОУ СОШ № 40 г. Томска внесено представление об устранении нарушений законодательства в области пожарной безопасности от 20.02.2023 № 1721ж-2021. Исходя из ответа МАОУ СОШ № 40 г. Томска на представление от 13.03.2023, устранить выявленные нарушения не представляется возможным в связи с отсутствием финансирования. В 2024 году прокуратурой района на основании поручения прокуратуры Томской области совместно со специалистом ОНДиПР по Советскому району г. Томска проведена проверка исполнения МАОУ СОШ № 40 г. Томска требований законодательства о пожарной безопасности. В результате проведенной проверки с привлечением специалиста ОНДиПР по Советскому району г. Томска на указанном объекте защиты выявлены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности: допущены изменения, связанные с устройством систем противопожарной защиты, без разработки проектной документации; при монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения не соблюдаются проектные решения (спортивный зал, используются линейные датчики); не обеспечен автоматический

контроль линий связи системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на обрыв и короткое замыкание; область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения не соответствует требованиям; кабельные линии СПС повсеместно проложены без учета технической документации, без подтверждения соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316, в том числе при прокладке шлейфов пожарной сигнализации за подвесными потолками в общих коридорах, не обеспечено их крепление к основному потолку или стенам; не обеспечена достоверность сигнала о пожаре; АПС эксплуатируется таким образом, при котором сигнал на управление систем оповещения осуществляется при срабатывании одного неадресного пожарного извещателя, не удовлетворяющего параметрам Приложения Р, п. 13.3.3 СП 5.13130.2009; не обеспечено оповещение и управление движением людей по эвакуационным путям и выходам; для обеспечения условий безопасной эвакуации управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасной эвакуации при пожаре в здании не осуществляется включение эвакуационного (аварийного) освещения; фактически светильники (эвакуационного) аварийного освещения не обозначены соответствующими указателями, освещение не находится в круглосуточном режиме работы, или не включается при срабатывании систем противопожарной защиты; количество речевых оповещателей, их расстановка и мощность не обеспечивают уровень звука в защищаемых помещениях не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума, предусмотренного Таблицей 1 СП 51.13330.2011; при размещении настенных речевых оповещателей пожарных не учтено расстояние от их верхней части до потолка, фактически указанные расстояния менее 150 мм; область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения не соответствует требованиям; кабельные линии СОУЭ повсеместно проложены без учета технической документации, без подтверждения соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316, в том числе при прокладке шлейфов пожарной сигнализации за подвесными потолками в общих коридорах, не обеспечено их крепление к основному потолку или стенам. Дальнейшая эксплуатация здания без устранения указанных в настоящем исковом заявлении нарушений требований пожарной безопасности подвергает опасности жизнь и здоровье как работников МАОУ СОШ № 40 г. Томска, так и лиц, посещающих данный объект.

Определениями суда от 11.04.2024, от 07.05.2024 к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены – департамент образования администрации г. Томска, департамент финансов администрации г. Томска, департамент капитального строительства администрации г. Томска.

В судебном заседании представитель процессуального истца – помощник прокурора Советского района г. Томска Захарова М.А. поддержала иски по тем же основаниям.

Представитель ответчика муниципального образования «Город Томск» в лице администрации г. Томска Герасимов В.В. до перерыва в судебном заседании возражал против удовлетворения заявленных требований, указал на то, что администрация г. Томска является ненадлежащим ответчиком по настоящему делу. Администрация г. Томска обеспечила финансирование для организации в МАО СОШ №40 г. Томска в целях осуществления мероприятий по устранению нарушений пожарной безопасности на объекте защиты, заключен муниципальный контракт с ОГАУ «Томскгосэкспертиза», однако проектная документация не выполнена. Надлежащим ответчиком по делу является департамент образования администрации г. Томска.

Представитель третьего лица департамента капитального строительства администрации г. Томска Сысоева Л.Ф. полагала заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Представитель ответчика МАОУ СОШ №40 г. Томска, представители третьих лиц департамента финансов администрации г. Томска, департамента образования администрации г. Томска в судебное заседание не явились.

В отзыве на иск представитель департамента образования администрации г. Томска указал, что в силу положений действующего законодательства, прямой обязанностью органов местного самоуправления г. Томска и расходным обязательством муниципального образования «Город Томск» в лице администрации г. Томска является финансирование мероприятий по обеспечению соблюдения требований пожарной безопасности объекта. Потребность в финансировании устранения нарушений требований пожарной безопасности МАОУ СОШ № 40 г. Томска будет определена на основании проектно-сметной документации и включена в проект бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. Отзыв также содержит просьбу о рассмотрении дела в отсутствие представителя департамента образования.

В отзыве на иск представитель департамента финансов администрации г. Томска указал на то, что исходя из полномочий департамента, определенных бюджетным законодательством и Положением о департаменте финансов администрации г. Томска, департамент полагает, что непосредственно его права и обязанности решением суда не затрагиваются. В отзыве также содержится ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя департамента финансов администрации г. Томска.

Суд в соответствии со ст. 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации счел возможным рассмотреть заявление в отсутствие неявившихся лиц.

Заслушав лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд пришел к выводу об удовлетворении исковых требований.

Судом установлено и следует из материалов дела, на основании обращения Дорофеева С.В. заместителем прокурора Советского района г. Томска 10.02.2023 принято решение № 1721ж-2021 о проведении проверки МАОУ СОШ № 40 г. Томска, расположенном по адресу: г. Томск, ул. Никитина, д.26, на соблюдение требований законодательства о пожарной безопасности, срок проверки установлен с 10.02.2023 по 11.03.2023.

Так, в 2023 г. прокуратурой района с привлечением специалиста ОНДиПР по Советскому району г. Томска проведена проверка на объекте защиты – МАОУ СОШ № 40 г. Томска по ул. Никитина, д. 26 в г. Томске.

В ходе проведенной прокуратурой района выявлены нарушения законодательства о пожарной безопасности, в связи с чем в адрес директора МАОУ СОШ № 40 г. Томска внесено представление об устранении нарушений законодательства в области пожарной безопасности от 20.02.2023 №1721ж-2021.

Как следует из ответа и.о. директора МАОУ СОШ № 40 г. Томска от 13.03.2023 № 01-42/195 на представление прокуратуры района от 20.02.2023 № 1721ж-2021 капитальный ремонт, а также проектные работы системы АПС требуют значительных материальных затрат, своих средств у школы нет. Данные работы были обозначены учреждением как первоочередные в проведении капитального ремонта школы в 2024-2025гг. По данному представлению администрацией школы написано очередное письмо в департамент образования администрации г. Томска.

Из ответа департамента образования администрации г. Томска от 18.07.2023 № 01-22/3439 следует, что потребность МАОУ СОШ № 40 г. Томска в капитальном ремонте автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией учтена в подпрограмме «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и приобретение в муниципальную собственность объектов образования» 2015-2025 годы»

муниципальной программы «развитие образования на 2012-2025 годы». В указанную подпрограмму включен капитальный ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией в МАОУ СОШ № 40 г. Томска по адресу: г. Томск, ул. Никитина, 26. Вместе с тем здание МАОУ СОШ № 40 г. Томска включено в список участников федеральной программы «Модернизация школьных систем образования». В настоящее время разработано техническое задание на «Капитальный ремонт здания МАОУ СОШ № 40 г. Томска по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Никитина, 26» в разделе 7 которого предусмотрено разработать проектную документацию на капитальный ремонт сигнализации и системы оповещения. В результате аукциона, размещённого департаментом капитального строительства администрации г. Томска, определен подрядчик ООО «Возведение» на разработку проектно-сметной документации по капитальному ремонту МАОУ СОШ № 40 г. Томска и заключен муниципальный контракт № 9 от 15.03.2023. Срок разработки ПСД до 31.10.2023. Нарушения требований пожарной безопасности будут устранены в ходе проведения капитального ремонта МАОУ СОШ № 40 г. Томска в 2024-2025 гг.

В материалы дела представлены заявки на включение мероприятий в подпрограмму «Строительство, реконструкции, капитальный ремонт и приобретение в муниципальную собственность объектов образования» муниципальной программы «Развитие образования» от 19.06.2017 № 01-48/417, от 23.05.2017 № 01-58/317, от 21.05.2018 № 01-34/345, от 16.01.2020 № 16/01-34, от 08.04.2021 № 01-34/312, от 09.06.2021 № 01-34/507, от 04.04.2022 № 01-42/345, от 24.12.2021 № 01-34/1138, от 25.10.2021 № 01-34/895, от 23.07.2018 № 01-34/439.

В 2024 г. прокуратурой района на основании поручения прокуратуры Томской области от 16.01.2024 совместно со специалистом ОНДиПР по Советскому району г. Томска проведена проверка исполнения МАОУ СОШ № 40 г. Томска требований законодательства о пожарной безопасности.

В ходе проведенной проверки на указанном объекте защиты выявлены следующие нарушения законодательства о пожарной безопасности:

1. Допущены изменения, связанные с устройством систем противопожарной защиты, без разработки проектной документации. При монтаже, ремонте, техническом обслуживании и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения не соблюдаются проектные решения (спортивный зал, используются линейные датчики) (пп. «о» п. 16, п. 54 ППР);

2. Не обеспечен автоматический контроль линий связи системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на обрыв и короткое замыкание (п. 3.4 СП 3.13130.2009, п. 7.4.1, п. 7.6.4 ГОСТ Р 53325-2012, пп. 12 п. 12.1.1 НПБ 75-98, п. 13.14.3, п. 14.4 СП 5.13130.2009);

3. Область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения не соответствует требованиям (в соответствии с таблицей 2 ГОСТ 31565-2012 кабель определяемый требованиями, для прокладки в зданиях класса Ф4.1 должен иметь обозначение FRLSLTx) (п. 5.18 СП 484.131150.2020, Таблица 2 ГОСТ 31565-2012, п. 4.9 СП 6.13130.2013, ч. 2 ст. 82, ч. 7 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ).

4. Кабельные линии СПС повсеместно проложены без учета технической документации, без подтверждения соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316, в том числе при прокладке шлейфов пожарной сигнализации за подвесными потолками в общих коридорах, не обеспечено их крепление к основному потолку или стенам (п. 4.8, п. 4.9 СП 6.13130.2013, п. 13.15.7 СП 5.13130.2009, ч. 3, ч. 4 ст. 51, ч. 2 ст. 82, ч. 7 ст. 84, ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 123-ФЗ).

5. Не обеспечена достоверность сигнала о пожаре. АПС эксплуатируется таким образом, при котором сигнал на управление систем оповещения осуществляется при

срабатывании одного неадресного пожарного извещателя, не удовлетворяющего параметрам Приложения Р, п. 13.3.3 СП 5.13130.2009 (п. 14.1, п. 14.3, п. 13.15.2 СП 5.13130.2009, п. 13.1 НПБ 88-2001).

6. Не обеспечено оповещение и управление движением людей по эвакуационным путям и выходам. Для обеспечения условий безопасной эвакуации управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасной эвакуации при пожаре в здании не осуществляется включение эвакуационного (аварийного) освещения. Фактически светильники (эвакуационного) аварийного освещения не обозначены соответствующими указателями, освещение не находится в круглосуточном режиме работы, или не включается при срабатывании систем противопожарной защиты (ст. ст. 5, 6, ч. 2 ст. 53, п. 4 ч. 1 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ; п. 4.3.12 СП 1.13130.2020, ч. 12 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», пункт 7.6-7.6.3 СП 52.13330.2016 «Естественное и искусственное освещение»).

7. Количество речевых оповещателей, их расстановка и мощность не обеспечивают уровень звука в защищаемых помещениях не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума, предусмотренного Таблицей 1 СП 51.13330.2011 (п. 4.8, п. 4.1, п. 4.2 СП 3.13130.2009, п. 3 ч. 2 ст. 53, ч. 2 ст. 54, ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ, Таблица 1 СП 51.13330.2011, п. 5 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»).

8. При размещении настенных речевых оповещателей пожарных не учтено расстояние от их верхней части до потолка, фактически указанные расстояния менее 150 мм (п. 4.4 СП 3.13130.2009).

9. Область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения не соответствует требованиям (в соответствии с таблицей 2 ГОСТ 31565-2012 кабель определяемый требованиями, для прокладки в зданиях класса Ф4.1 должен иметь обозначение FRLSLTx) (п. 5.18 СП 484.131150.2020, Таблица 2 ГОСТ 31565-2012, п. 4.9 СП 6.13130.2013, ч. 2 ст. 82, ч. 7 ст. 84 Федерального закона № 123-ФЗ).

10. Кабельные линии СОУЭ повсеместно проложены без учета технической документации, без подтверждения соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316, в том числе при прокладке шлейфов пожарной сигнализации за подвесными потолками в общих коридорах, не обеспечено их крепление к основному потолку или стенам (п. 4.8, п. 4.9 СП 6.13130.2013, п. 13.15.7 СП 5.13130.2009, ч. 3, ч. 4 ст. 51, ч. 2 ст. 82, ч. 7 ст. 84, ч. 2 ст. 103 Федерального закона № 123-ФЗ).

Таким образом, в образовательном учреждении не создана система обеспечения пожарной безопасности, которая должна включать систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты и комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. На объекте не осуществляется комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту людей и имущества от пожара, что создает угрозу жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних. При этом неустранение вышеперечисленных нарушений может привести к необратимым последствиям, в том числе человеческим жертвам.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

На основании ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Статьей 45 Конституции Российской Федерации закреплены государственные гарантии защиты прав и свобод (часть 1) и право каждого защищать свои права всеми не запрещенными законом способами (часть 2).

При этом согласно ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под особой защитой государства.

В соответствии со ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целями государственной политики в интересах детей являются осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, восстановление их прав в случаях нарушений, содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Подпунктом 5 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

В силу пп. 2 п. 6 ст. 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

К компетенции образовательной организации в соответствии с пп. 2 п. 3 ст. 28 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

В пп. 8 п. 1 ст. 41 названного закона указано, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Статьей 1 Федерального закона N 69-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» предусмотрено, что пожарная безопасность - это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров; обязательные требования пожарной безопасности (далее - требования пожарной безопасности) - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно п. 31 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года N 1006, система оповещения и управления эвакуацией людей на объекте (территории) должна обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на

объекте (территории), о необходимости эвакуации и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники.

Статьей 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" на руководителей организаций возложена обязанность соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны.

Согласно частям 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности") к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

В соответствии со ст. 5 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности, целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч. 1 ст. 6 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Согласно ч. 2 ст. 1 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности. Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности объекта защиты является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты, комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, установленного настоящим Федеральным законом, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара (ст. 5 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").

Для обеспечения безопасной эвакуации людей должны быть: установлены необходимое количество, размеры и соответствующее конструктивное исполнение эвакуационных путей и эвакуационных выходов; обеспечено беспрепятственное движение людей по эвакуационным путям и через эвакуационные выходы; организованы оповещение и управление движением людей по эвакуационным путям (в том числе с использованием световых указателей, звукового и речевого оповещения) (ч. 2 ст. 53 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").

В соответствии со ст. 54 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" системы обнаружения пожара (установки и системы пожарной сигнализации), оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара за время, необходимое для включения

систем оповещения о пожаре в целях организации безопасной (с учетом допустимого пожарного риска) эвакуации людей в условиях конкретного объекта. Системы пожарной сигнализации, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре должны быть установлены на объектах, где воздействие опасных факторов пожара может привести к травматизму и (или) гибели людей. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными системами, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.

Согласно ч. 2 ст. 82 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, средств обеспечения деятельности подразделений пожарной охраны, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации, аварийной вентиляции и противодымной защиты, автоматического пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, лифтов для транспортировки подразделений пожарной охраны в зданиях и сооружениях должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций.

Статьей 83 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" установлено, что автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке. Автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации в зависимости от разработанного при их проектировании алгоритма должны обеспечивать автоматическое обнаружение пожара, подачу управляющих сигналов на технические средства оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, приборы управления установками пожаротушения, технические средства управления системой противодымной защиты, инженерным и технологическим оборудованием. Автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны обеспечивать автоматическое информирование дежурного персонала о возникновении неисправности линий связи между отдельными техническими средствами, входящими в состав установок. Системы пожарной сигнализации должны обеспечивать подачу светового и звукового сигналов о возникновении пожара на прибор приемно-контрольный пожарный, устанавливаемый в помещении дежурного персонала, или на специальные выносные устройства оповещения, а в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф4.1, Ф4.2 с автоматическим дублированием этих сигналов в подразделение пожарной охраны с использованием системы передачи извещений о пожаре. Требования к проектированию автоматических установок пожаротушения и автоматической пожарной сигнализации устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) нормативными документами по пожарной безопасности.

В соответствии с ч. 1, 7 ст. 84 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" оповещение людей о пожаре, управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасной эвакуации при пожаре в зданиях и сооружениях должны осуществляться одним из следующих способов или комбинацией следующих способов: подача световых, звуковых и (или) речевых сигналов во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей; трансляция специально разработанных текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники при пожаре; размещение и обеспечение освещения знаков пожарной безопасности на путях эвакуации в течение нормативного времени; включение эвакуационного (аварийного) освещения; дистанционное открывание запоров дверей эвакуационных выходов; обеспечение связью пожарного поста (диспетчерской) с зонами оповещения людей о пожаре; иные способы, обеспечивающие эвакуацию. Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей

должны функционировать в течение времени, необходимого для завершения эвакуации людей из здания, сооружения.

Эвакуационные пути в зданиях и сооружениях и выходы из зданий и сооружений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей. Расчет эвакуационных путей и выходов производится без учета применяемых в них средств пожаротушения. Количество и ширина эвакуационных выходов из помещений с этажей и из зданий определяются в зависимости от максимально возможного числа эвакуируемых через них людей и предельно допустимого расстояния от наиболее удаленного места возможного пребывания людей (рабочего места) до ближайшего эвакуационного выхода (ч. 1, 8 ст. 89 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности").

В силу положений ч. 2 ст. 103 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" линии связи между техническими средствами автоматических установок пожарной сигнализации должны сохранять работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций.

Согласно п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 N 1479, руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств.

В соответствии с п. 5 ст. 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации бюджетное учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за образовательным учреждением собственником этого имущества или приобретенного за счет средств, выделенных собственником его имущества, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление образовательного учреждения и за счет каких средств оно приобретено.

По обязательствам образовательного учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества образовательного учреждения.

В нарушение вышеприведенных норм закона в МАОУ СОШ № 40 г. Томска не создана система обеспечения пожарной безопасности, которая должна включать систему предотвращения пожара, систему противопожарной защиты и комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности. На объекте не осуществляется комплекс мероприятий, обеспечивающих защиту людей и имущества от пожара, что создает угрозу жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних обучающихся и работников образовательного учреждения, а также иных лиц, посещающих учреждение.

Согласно Уставу МАОУ СОШ № 40 г. Томска является некоммерческой организацией, созданной муниципальным образованием «Город Томск» в форме муниципального автономного учреждения. Учреждение создано на базе имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Томск» и переданного Учреждению на праве оперативного управления. Учредителем (собственником) Учреждения от имени муниципального образования «Город Томск» выступает администрация г. Томска (п.1.3, 1.5 Устава).

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов учреждения являются субсидии, предоставляемые из бюджета муниципального образования «Город Томск» на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием учреждением в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ); субсидии, предоставляемые учреждению из бюджета муниципального образования

«Город Томск» на иные цели; бюджетные инвестиции; доходы учреждения, полученные от осуществления приносящей доходы деятельности, в случаях, предусмотренных настоящим Уставом, и приобретенное за счет этих доходов имущество; иные источники, не запрещенные федеральными законами (п.7.9 Устава).

В соответствии с пунктами 3.3.1. и 3.9.10 Положения о департаменте образования администрации Города Томска, утвержденного решением Думы г. Томска от 30.10.2007 № 683, департамент от имени администрации г. Томска осуществляет отдельные функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных образовательных учреждений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Томск»; является распорядителем бюджетных средств по разделу «Образование», осуществляет в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Томской области и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Город Томск», за счет средств городского бюджета финансирование деятельности подведомственных учреждений.

Из материалов дела следует, что 15.03.2023 департаментом капитального строительства администрации г. Томска от имени муниципального образования «Город Томск» с ООО «Возведение» заключен муниципальный контракт № 9, по условиям которого ООО «Возведение» обязалось осуществить разработку проектной документации объекта на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования, срок исполнения с 01.04.2023 по 31.10.2023.

В техническом задании названного контракта предусмотрены мероприятия по обеспечению пожарной безопасности МАОУ СОШ № 40 (п.7.2, п. 9).

На реализацию указанных мероприятий по данному объекту в бюджете образования «Город Томск» предусмотрены средства в размере 125 125 125,14 руб. В установленный срок проектная документация не выполнена, проектировщиком устраняются замечания входного контроля до 28.03.2024, после чего будет заключен новый договор, что следует из отзыва администрации г. Томска.

Из отзыва департамента образования администрации г. Томска следует, что потребность в финансировании устранения нарушений требований пожарной безопасности МАОУ СОШ № 40 г. Томска будет определена на основании проектно-сметной документации и включена в проект бюджета муниципального образования «Город Томск» на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг.

По мнению суда, выявленные нарушения в случае возникновения пожара могут повлечь массовую гибель людей, в том числе несовершеннолетних обучающихся учреждения, причинение тяжкого вреда их здоровью и здоровью иных лиц, что не соответствует установленным федеральным законодательством требованиям приоритета защиты прав и законных интересов граждан, целям предупреждения возникновения и развития, а также минимизации последствий чрезвычайных ситуаций.

Материалами дела подтверждается, что установленные нарушения противопожарной безопасности до настоящего времени не устранены.

Довод о том, что муниципальное образование «Город Томск» в лице администрации Города Томска является ненадлежащим ответчиком, суд находит несостоятельным, поскольку учредителем Учреждения является муниципальное образование город Томск, положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относят участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа (п. 8 ч. 1 ст. 16); обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального, городского округа (ч. 1 п. 10 ст. 16); организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего,

среднего общего образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях (ч. 1 п. 13 ст. 16).

При таких обстоятельствах суд пришел к выводу о том, что требования прокурора о возложении на образовательное учреждение обязанности устранить нарушения законодательства в сфере пожарной безопасности, а на учредителя - обязанности по финансированию мероприятий по устранению этих нарушений являются обоснованными и подлежащими удовлетворению в полном объеме.

При этом отсутствие в бюджете муниципального образования денежных средств, необходимых для выполнения соответствующих мероприятий, основанием для освобождения ответчиков от исполнения возложенных на них обязанностей не является, поскольку действующее законодательство не ставит в зависимость выполнение требований по обеспечению пожарной безопасности с финансовыми возможностями ответчиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 206 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, не связанные с передачей имущества или денежных сумм, в случае, если указанные действия могут быть совершены только ответчиком, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено, несоблюдение которого влечет применение в отношении руководителя организации или руководителя коллегиального органа мер, предусмотренных федеральным законом.

Устанавливаемый судом срок должен отвечать принципу разумности, обеспечивая при этом соблюдение баланса прав и обязанностей сторон.

Принимая во внимание обстоятельства дела, значимость разрешенного судом вопроса, касающегося обеспечения безопасности жизни и здоровья лиц, пребывающих в образовательном учреждении, суд считает возможным удовлетворить требования прокурора, установив срок для осуществления мероприятий по устранению нарушений пожарной безопасности не позднее одного года с момента доведения муниципальным образованием «Город Томск» в лице администрации г. Томска финансирования для осуществления вышеуказанных мероприятий, а муниципальному образованию «Город Томск» в лице администрации Города Томска срок выделения финансирования для осуществления мероприятий в течение шести месяцев с момента вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. 194-199 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

иск удовлетворить.

Обязать муниципальное образование «Город Томск» в лице администрации г. Томска (ИНН 7017004461, ОГРН 1037000087706) в течение 6 (шести) месяцев с момента вступления решения суда в законную силу выделить муниципальному автономному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа № 40 г. Томска финансирование для осуществления мероприятий по устранению нарушений пожарной безопасности на объекте защиты по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Никитина, д. 26, а именно: обеспечить автоматический контроль линий связи системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на обрыв и короткое замыкание; обеспечить область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения в соответствии с требованиями ГОСТ 31565-2012; проложить кабельные линии системы пожарной сигнализации с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316; обеспечить достоверность сигнала о пожаре; разработать и реализовать меры пожарной безопасности,

предусматривающие решения, обеспечивающие эвакуацию людей при пожаре; обеспечить количество речевых оповещателей, их расстановку и мощность, а также уровень звука в защищаемых помещениях не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума, предусмотренного Таблицей 1 Свода правил 51.13330.2011; учесть при размещении настенных речевых оповещателей пожарных расстояние от их верхней части до потолка более 150 мм; проложить кабельные линии системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316.

Обязать муниципальное автономное общеобразовательное учреждение среднюю общеобразовательную школу № 40 г. Томска (ИНН 7017024468, ОГРН 1027000877925) не позднее 1 (одного) года с момента доведения муниципальным образованием «Город Томск» в лице администрации Города Томска финансирования для осуществления мероприятий по устранению нарушений пожарной безопасности на объекте защиты по адресу: Томская область, г. Томск, ул. Никитина, д. 26, осуществить мероприятия по устранению нарушений пожарной безопасности на указанном объекте защиты, а именно: обеспечить автоматический контроль линий связи системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре на обрыв и короткое замыкание; обеспечить область применения кабелей с учетом показателей опасности и типа исполнения в соответствии с требованиями ГОСТ 31565-2012; проложить кабельные линии системы пожарной сигнализации с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316; обеспечить достоверность сигнала о пожаре; разработать и реализовать меры пожарной безопасности, предусматривающие решения, обеспечивающие эвакуацию людей при пожаре; обеспечить количество речевых оповещателей, их расстановку и мощность, а также уровень звука в защищаемых помещениях не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума, предусмотренного Таблицей 1 Свода правил 51.13330.2011; учесть при размещении настенных речевых оповещателей пожарных расстояние от их верхней части до потолка более 150 мм; проложить кабельные линии системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре с учетом технической документации, с подтверждением соответствия о сохранении работоспособности кабельных линий в условиях воздействия пожара в течение времени выполнения ими своих функций и полной эвакуации людей в безопасную зону в соответствии с ГОСТ Р 53316.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба в Томский областной суд через Советский районный суд г. Томска в течение месяца со дня его принятия в окончательной форме.

Судья (подпись)



Т.И. Суздальцева

Мотивированный текст решения изготовлен 10.07.2024.

Оригинал документа находится в деле № 2-1522/2024 (УИД № 70RS0004-01-2024-001171-87) Советского районного суда г. Томска.